



משטרת ישראל
אגף חקירות ומודיעין



נוהל זה הינו נוסח חלקי שהותר לעיון על פי חוק חופש המידע

			נהלי אח"מ
מספר: 300.25.01	תת-פרק: סחר בבני אדם ועבירות נלוות לזנות	פרק: חקירות	
שם נוהל: אכיפת חוק איסור צריכת זנות			תאריך פרסום: 03/05/2021
			תאריך תחילה: 03/05/2021
			תאריך ביטול:
			נוסח: 1

מספר נוהל ישן

1. כללי:

- א. ביום 31.12.2018 אישרה הכנסת את חוק איסור צריכת זנות (הוראת שעה ותיקון חקיקה) תשע"ט-2019 (להלן: "**החוק**"). החוק נכנס לתוקף ביום 10.7.20 זאת בשל הצורך בהיערכות גורמי הרווחה, השיקום וגורמי האכיפה.
- ב. מטרתו של החוק היא להביא לצמצום תופעת הזנות באמצעות **קביעת המעשה של צריכת הזנות – כעבירה פלילית, ואכיפתה בדרך של הטלת קנס מנהלי**, וזאת כחלק ממהלך משולב הכולל חינוך והסברה לציבור והרחבת דרכי טיפול ושיקום לאוכלוסיות בזנות, מתוך הכרה במאפייניה הפוגעניים של הזנות ובנזקים הכרוכים בה.
- ג. החוק נקבע כהוראת שעה לחמש שנים, והוא ילווה במחקר שממצאיו יוגשו לוועדת חוקה, על מנת לבחון את השפעתו ותוצאות אכיפתו על החברה הישראלית.
- ד. החוק מאפשר לקבוע בתקנות אמצעי חלופי (טיפול/חינוכי) לתשלום הקנס המנהלי, כולו או חלקו, על מי שעבר את העבירה. תקנות אלו הותקנו ופורסמו ברשומות ביום 2.9.20 ונכנסו לתוקף ביום 2.11.20.
- ה. לצורך הכשרת השוטרים שיאכפו את החוק, נכתבה לומדה לשוטרים אשר מתווה את דרכי הפעולה בצרכן הזנות ובעוסק בזנות, והיא כוללת מידע חשוב הנוגע לאופן הטיפול והגישה לאוכלוסיות בזנות.

2. הבסיס החוקי:

- א. חוק איסור צריכת זנות (הוראת שעה ותיקון חקיקה), תשע"ט-2019
- ב. תקנות איסור צריכת זנות (אמצעי חלופי להטלת קנס), התש"ף-2020
- ג. חוק העבירות המנהליות, התשמ"ו-1985

- ד. הנחית היועץ המשפטי לממשלה 4.1115 בנושא "מדיניות אכיפה בעניין חוק איסור צריכת זנות (הוראת שעה ותיקון חקיקה), תשע"ט-2019"
- ה. הנחית היועץ המשפטי לממשלה 4.3041 בנושא "נוהל והנחיות להפעלת חוק העבירות המנהליות, התשמ"ו 1985".

3. הגדרות:

- א. "אוכלוסיות במעגל הזנות" כל אדם באשר הוא הנמצא במעגל הזנות, בכלל זה: נשים, גברים, טרנסג'נדרים וקטינים.
- ב. "אמצעי חלופי" סדנה פסיכו חינוכית קבוצתית או מענה פרטני לצרכן הזנות שמטרתו להגביר את המודעות לנזקים הנגרמים לאוכלוסיות העוסקות בזנות, והכל כדי למנוע את הישנות ביצוע העבירה.
- ג. "אתנן" – תמורה למגע מיני, בין בכסף ובין בשווה כסף או בטובת הנאה מסוג אחר, ובלבד שהתמורה תהיה בזיקה ישירה למגע המיני.
- ד. "מעשה זנות" קיומו של מגע מיני בגופו של אדם בתמורה לאתנן.
- ה. "מקום המשמש לשם זנות" מקום, לרבות כלי רכב וכלי שיט, המשמש לשם עיסוק בזנות כאמור בסעיף 204 לחוק העונשין- התשל"ז- 1977.
- ו. "עבירה" אחת מאלה:
- 1) צריכת זנות לפי סעיף (1)2 לחוק.
 - 2) הימצאות במקום המשמש למעשי זנות, במטרה לצרוך זנות, לפי סעיף (2)2 לחוק.
- ז. "עבירה ראשונה" עבירה שנעברה החל מיום 10.7.2020.
- ח. "עבירה שנייה" עבירה כאמור שבוצעה בתוך שלוש שנים או פחות מיום שעבר את העבירה הראשונה והתקיים לגבי העבירה הראשונה אחד מאלה: הוא שילם את הקנס המנהלי או הורשע בשלה, או חלפו המועדים להגשת בקשת ביטול או בקשה להישפט והוא לא הגיש בקשות כאמור, או שנדחתה בקשתו לביטול הודעת הקנס.
- ט. "עבירה שלישית ומעלה" – עבירה שנעברה בתוך שלוש שנים לאחר שבוצעו לכאורה שני מעשים קודמים של צריכת זנות בגינם הוטלו דוחות שלא בוטלו, או לא זוכו בעקבות בקשה להישפט.
- י. "צרכן זנות" – אדם המקבל מעשה זנות.
- יא. "קנס מנהלי" – הודעת תשלום קנס שהוטלה בשל עבירה לפי חוק איסור צריכת זנות הנאכפת בהתאם להוראות חוק העבירות המנהליות, התשמ"ו-1985 בשינויים המחויבים.
- יב. "קצין ממונה" – הקצין האחראי על החקירות בתחנה.

4. עקרונות:

- א. עבירה של צריכת זנות היא עבירה מנהלית.
- ב. בגין עבירה ראשונה: יוטל קנס מנהלי קצוב בסך 2,000 ₪.
- ג. בגין עבירה שנייה: יוטל קנס מנהלי קצוב (כפל קנס) בסך 4,000 ₪. (להגדרת עבירה שנייה ראה פרק ההגדרות).

- ד. בגין עבירה שלישית ומעלה: ייפתח תיק חקירה ותישקל הגשת כתב אישום בכפוף לדיות הראיות ואשמת החשוד (לעניין המקרים בהם יוגש כתב אישום ראו בהמשך).
- ה. החוק חל על אזרחי ותושבי מדינת ישראל, כמו גם על מי שאינו אזרח או תושב ישראלי, המבצעים את העבירה בעת שהותם בישראל.
- ו. **הקנס לצרכן הזנות יינתן ככל האפשר במקום ביצוע העבירה.** היה לשוטר יסוד סביר לחשד שנעברה עבירה של צריכת זנות, הוא רשאי לעכב את החשוד בצריכת זנות במקום האירוע לצורך בירור זהות ומען או כדי לחקור אותו ולמסור לו את הודעת הקנס, במקום הימצאו.
- ז. במקרים בהם נדרש בירור נוסף בנוגע לקיום יסודות העבירה, בעת ההגעה למקום האירוע, ולא ניתן לבצע חקירה במקום ולתת את הקנס, המשך הטיפול יתבצע בתחנת המשטרה (בין בזימון לחקירה ובין בעיכוב בהתאם לכללים). דוגמאות למקרים בהם לא יינתן קנס במקום העבירה:
- 1) מקרים בהם החשוד מבקש לממש את זכותו להיוועץ בעורך-דין. ככל שניתן לקיים שיחה טלפונית בשטח יש לאפשר זאת.
 - 2) מקרים בהם לא מתאפשרת חקירה בשטח, למשל בשל פגיעה בצנעת הפרט.
 - 3) מקרים בהם לא ניתן לזהות את החשוד או שהזיהוי אינו מספק.
 - 4) מקרים בהם מתקיימות נסיבות חריגות אחרות, כגון במצבים בהם נדרש חוקר מיוחד (למשל חקירה והעדה של אנשים עם מוגבלויות) או במקרים בהם נדרש מתורגמן.
- ח. יובהר כי במקרים בהם אכיפת עבירת איסור צריכת הזנות נעשית כחלק מאכיפה הקשורה בעבירות פליליות אחרות, כגון החזקת מקום לשם זנות, סרסרות למעשי זנות, סחר בבני אדם וכיו"ב, יש למצות את החקירה בעבירות אלו בדרך המקובלת, לרבות גביית עדויות המעורבים או הנפגעים בתחנת המשטרה, ככל שנדרש.
- ט. החוק מציג תפיסה לפיה העוסק בזנות הוא קורבן עבירה, ולכן **במידת האפשר יש להימנע מגביית הודעת העוסק בזנות.** במקרה בו אין די ראיות להוכחת העבירה של צריכת מעשה זנות ללא הודעת העוסק בזנות – תיגבה הודעתו.
- י. בהתאם לתקנות, לצרכן הזנות המקבל הודעת קנס בגין צריכת זנות, נתונה אפשרות הבחירה לשלם את הקנס או להמיר את הקנס באמצעי חינוכי. בעבירה ראשונה – השתתפות בתוכנית האמצעי החלופי מייתרת את תשלום הקנס. בעבירה שניה – השתתפות בתוכנית האמצעי החלופי מייתרת את תשלום מחצית הקנס. המידע אודות האפשרות להשתתף באמצעי החלופי מופיע על-גבי הודעת הקנס.

5. שיטת האכיפה

- א. מתן קנסות בגין צריכת זנות יתבצע על-ידי הבילוש, החוקרים, שוטרי הסיור וכן על-ידי תובעים מחטיבת התביעות מקום בו הוחלט שלא להגיש כתב-אישום.
- ב. בהתאם לחוק, רק שוטר שעבר הכשרה ומונה על-ידי המפק"ל בכתב מינוי, יוכל להטיל קנס. דוגמא לכתב המינוי מצורפת כנספח לנוהל זה.
- ג. לצורך קבלת כתב מינוי מפכ"ל המסמיך את השוטר לאכיפת העבירה של צריכת זנות, נדרש השוטר לבצע את הלומדה ולעמוד במבחן הסמכה בציון 85 לפחות.

- ד. לאחר עמידה בהצלחה במבחן, יקבל השוטר כתב-מינוי חתום על-ידי המפקח"ל המסמך אותו לאכיפת העבירה ולהטלת קנס מנהלי בגינה.
- ה. בקשות לביטול הקנס או בקשות להישפט יטופלו במוקד הקנסות של חטיבת התביעות במטרה.

6. הוכחת העבירה

- א. החוק קובע שני איסורים:
- 1) צריכת מעשה זנות;
 - 2) המצאות במקום המשמש (באופן מלא או חלקי) למעשה זנות, במטרה לצרוך זנות.
- ב. העבירה של צריכת זנות מתפרשת גם על הניסיון לבצע את העבירה וחלה גם על מי שלא השלים את המעשה למשל: ביצע את המעשה אך לא שילם.
- ג. לצורך מתן קנס על השוטר להשתכנע כי נעברה עבירה של צריכת זנות או של המצאות במקום המשמש ולו באופן חלקי למעשה זנות, במטרה לצרוך זנות. השוטר צריך שיהיו בפניו העובדות, הראיות והעדויות היכולות לשמש בסיס להגשת כתב-אישום בשל אותה עבירה. לשם הוכחת העבירה של המצאות במקום המשמש למעשה זנות, במטרה לצרוך זנות, יש לבסס תשתית ראייתית המעלה כי השימוש במקום הוא למעשי זנות, לכל הפחות באופן חלקי.
- ד. על מנת להקל על הוכחת העבירה נקבעה בחוק **חזקה** (הניתנת לסתירה) לפיה מי שנמצא במקום שעיקר השימוש בו הוא למעשי זנות, יראו אותו כמי שמטרתו לצרוך זנות. במקרה כזה, הנטל עובר למי שנמצא במקום להוכיח ב"מאזן ההסתברויות" (51%) כי שהייתו במקום הייתה תמימה. על השוהה במקום לספק הסבר מניח את הדעת להימצאותו במקום ולגבותו במידת האפשר בהוכחה. השימוש בחזקה יעשה רק במקומות שהוכח כי **עיקר** השימוש הנעשה בהם הוא למעשי זנות באופן מובהק כגון בתי בושת ולא במקומות אשר גם אם יש בהם מעשי זנות, שימוש עיקרי בהם נעשה למטרות אחרות.

ה. [REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

נמחק מלל שהורג מפרסום בשל שמירה על סודיות ושיטות פעולה.

ו. [REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

נמחק מלל שהורג מפרסום בשל שמירה על סודיות ושיטות פעולה

7. קטינים

- א. כהחלטה שבמדיניות, **החוק לא ייאכף נגד קטינים שצרכו שירותי זנות מבגירים** והטיפול בקטין ייעשה במישור הטיפולי והחינוכי.
- ב. בעת מפגש עם קטין שקיים חשד כי צרך זנות מבגיר, יש לשקול גם את האפשרות כי נוצל לזנות.
- ג. סבר השוטר כי הקטין צרך זנות מבגיר, ירחיק את הקטין ממקום ביצוע העבירה וימלא דו"ח פעולה מפורט על האירוע עם פרטי הקטין. הדו"ח יועבר למשרד הנוער ביחידה.
- ד. חוקר הנוער יעביר לשירות המבחן לנוער מזכר ובו פרטי הקטין, תאריך האירוע, מקום האירוע ונסיבות איתור הקטין במקום.
- ה. חוקר הנוער יפתח תיק שיסווג "כללי", יחידת משנה "נוער", רקע ונסיבות "אי הפללה קטין" ובו יתועד דו"ח הפעולה והמזכר שהועבר לשירות המבחן לנוער.
- ו. אין במדיניות האכיפה לעיל כדי לשנות מהעבירה של צריכת זנות מקטין, לפי סעיף 203 לחוק העונשין, המהווה עבירה פלילית שבצידה 5 שנות מאסר. במקרה כזה, מדובר בעבירה חמורה הנאכפת כעבירה פלילית רגילה.

8. מקרים בהם לא יוטל קנס:

במקרים הבאים לא יוטל קנס במקום, תיפתח חקירה, ותישקל הגשת כתב-אישום:

- א. **רצידיביזם** – בעבירה השלישית או יותר בה נתפס אדם מבצע עבירה של צריכת זנות מבגיר, יש לקיים חקירה פלילית נגדו.
- ב. **עבר פלילי בעבירות זנות** – אדם שהורשע בשלוש השנים שקדמו לביצוע העבירה של צריכת הזנות באחת או יותר מהעבירות הבאות:
 - (1) סרסרות למעשי זנות – סעיף 199 לחוק העונשין;
 - (2) הבאת אדם לידי מעשה זנות או עיסוק בזנות לרבות בנסיבות מחמירות – סעיפים 201, 202 ו-203 לחוק העונשין;
 - (3) ניצול קטינים לזנות – סעיף 203 לחוק העונשין;
 - (4) איסור צריכת זנות מקטין – סעיף 203 לחוק העונשין;
 - (5) החזקת מקום לשם זנות – סעיף 204 לחוק העונשין;
 - (6) סחר בבני אדם לשם הבאתו לידי מעשה זנות – סעיף 377א(א)(5) לחוק העונשין;
 - (7) חטיפה לשם סחר למטרות זנות – סעיף 374א לחוק העונשין;
 - (8) גרימה לעזיבת המדינה לשם הבאתו לידי מעשה זנות – 376ב לחוק העונשין;
 במקרים אלו, המערכת לא תאפשר באופן אוטומטי הטלת קנס.
- ג. **כשהחשוד בביצוע העבירה של צריכת זנות הוא קטין** – ראה לעיל. גם במקרה זה המערכת באופן אוטומטי לא תאפשר הטלת קנס.
- ד. **כשהעוסק בזנות הוא קטין** – במקרה כזה מדובר בעבירה פלילית המחייבת פתיחה בחקירה – ראה בפרק הקטינים.
- ה. **עבירות נלוות לעבירת צריכת הזנות** – במקרים בהם החשוד ביצע עבירה נוספת הקשורה בנסיבות אירוע צריכת הזנות, כגון תקיפה, שוד, אינוס, סרסרות למעשי זנות, וכיו"ב. זאת, בשונה מעבירה אשר אינה קשורה לאירוע צריכת הזנות או מעבירה נוספת שאינה כלפי האדם הנמצא במעגל הזנות, כגון שב"ח או חשוד שהפריע לשוטר במילוי תפקידו. במקרים כגון אלו,

אשר אינם קשורים לעבירת צריכת הזנות הכלל יהיה הטלת קנס בגין העבירה המנהלית ופתיחה בחקירה בגין העבירה האחרת.

ו. **צריכת זנות בנסיבות חמורות במיוחד** – במקרים בהם העבירה בוצעה בנסיבות חמורות במיוחד הכוללות ניצול מצוקתו של אדם כגון: צריכת זנות מאדם תחת השפעה קשה של סמים או אלכוהול, ניצול היותו של אדם קורבן לעבירה של סחר בבני אדם לשם הבאתו לידי מעשה זנות; ניצול תנאים קשים בהם שוהה האדם כגון שלילת חירות או כליאה; ניצול מוגבלות חמורה ובולטת של האדם. בטרם החלטה על מתן הודעת קנס, יינתן משקל לנסיבות הקונקרטיות והאפשרות של הצרכן לעמוד על קיומן, כך למשל, האם מדובר בתנאים או במצב הניכר לעין, האם היה מודע להיותו של אדם קורבן סחר ועוד.

9. המרשם המנהלי

- א. העבירה של צריכת מעשה זנות היא עבירה מנהלית ועל-כן הרישום לגביה לא יתבצע במרשם הפלילי, אלא ינוהל במשטרה במרשם מנהלי ייעודי לצרכי מעקב פנימי על הטלת הקנסות והגשת כתבי-אישום.
- ב. מרשם צרכני הזנות הוא חלק מהמרשם המנהלי הכללי המנוהל במשטרה כיום, והכולל מידע על עבירות קורונה והחזקת קנאביס לצריכה עצמית (מרשם משטרי מיוחד) בהפרדה בין הנושאים השונים.
- ג. ככלל, אין למסור מידע מהמרשם המנהלי לגופים חיצוניים, אלא אם התקבל לכך אישור רמ"ד אח"ם ביועמ"ש.
- ד. הגישה למרשם המנהלי בתוך המשטרה תינתן רק לבעל תפקיד הנדרש לכך לצורך מילוי תפקידו, ובאישור רמ"ד אח"ם ביועמ"ש.

10. הטיפול באוכלוסיות במעגל הזנות

- א. תפיסת החוק היא שהאוכלוסיות במעגל הזנות במרבית המקרים הם קורבנות, ועל כן עלינו כמשטרה להתייחס אליהם ברגישות הנדרשת בעת מפגש עמם.
- ב. בעת מפגש עם אוכלוסיות במעגל הזנות, על השוטרים להימנע מאמירות המתייחסות לעיסוקם באופן פוגעני, מפלה או שיפוטי.
- ג. יש להתחשב בעובדה כי המצויים במעגל הזנות יכולים להיות מכל מין, מגדר או רקע.
- ד. במפגש עם עוסקים בזנות בו הם נמצאים ללא לבוש/בלבוש חלקי, על השוטרים לאפשר להם זמן סביר להתלבש ובמקרה של צילום במצלמות גוף אין לתעד עירום, אברי גוף מוצנעים או מגע מיני. במקרה בו בכל זאת תועד עירום ויש צורך בשימוש בחומר הצילום כראיה, יש לטשטש איברייהם המוצנעים של המתועדים.
- ה. בעת מפגש עם אוכלוסיות בזנות **בשטח** יש להפנות את תשומת ליבם למידע אודות ארגוני הסיוע לעוסקים בזנות, בתפריט מילוי הדוח קיים ברקוד ו/או לינק לאתר אינטרנט ובו המידע. על השוטר לאפשר לעוסק בזנות לסרוק את הברקוד או את הלינק, באמצעותם יתחברו לדף מידע על ארגוני הסיוע השונים במדינת ישראל לאוכלוסיות במעגל הזנות.
- ו. כאמור, ככלל לא יובאו העוסקים בזנות לתחנת המשטרה לצורך מתן עדות ביחס לעבירה של איסור צריכת זנות, או רק בשל סירובם לשותף פעולה עם החקירה. עם זאת במקרים בהם לא

ניתן לגבש תמונה ראייתית מספיקה להוכחת העבירה אלא בגביית הודעה מהם – ניתן לעשות כן.

בעת מפגש **בתחנת המשטרה** יש לפעול בהתאם להנחיות חטיבת החקירות בנושא: "ליווי אנשים בזנות" המצויה במסמכים למעורב במערכת הפל"א, וכן באופן הבא:

- (1) יש לשאול את האם הוא מעוניין בליווי גורם מארגוני הסיוע, והאם הוא מוכן להעביר את פרטיו לארגוני הסיוע הממשלתיים המסייעים לעוסקים בזנות.
- (2) יש למלא טופס ליווי לאוכלוסיית עוסקים בזנות הנמצא בפל"א במסמכים למעורב, להחתים את העוסק בזנות ולסמן מסכים/לא מסכים.
- (3) במקרה בו העוסק בזנות מעוניין בהעברת הדיווח, באחריות קצין החקירות ביחידה להעביר את פרטיו לארגון הסיוע הרלוונטי.
- (4) במקרה בו העוסק בזנות מעוניין בליווי של מי מארגוני הסיוע הממשלתיים בזמן הטיפול באירוע יש ליצור קשר מידיי עמם ולאפשר הליווי, באחריות גורמי האח"ם.
- (5) קצין החקירות רשאי שלא לאפשר ליווי בתוך חדרי החקירה, אם סבר כי הליווי ישבש או יפריע למהלך התקין של החקירה.

(6) בכל מקרה, יאפשר הקצין לאיש סיוע להיות נוכח בקרבת היחידה ולאפשר שיח.

ז. בעת מפגש עם עוסק בזנות **שהינו קטין**, יש לראות בו קטין מנוצל לזנות ונפגע עבירה לכל דבר ועניין בהתקיים חשד לביצוע עבירה של ניצול קטין לזנות, עבירה על סעיף 203ב' לחוק העונשין, תשל"ז – 1977, או דומיו.

- (1) יש לגבות את עדותו של הקטין כקורבן עבירה.
- (2) יש לדווח על כך במידי לק' הנוער בתחנה ובהעדרו לממונה על החקירות בתחנה אשר ידווח באופן מידי לעובד סוציאלי לפי חוק הנוער (טיפול והשגחה) ויוודא, ככל הניתן, כי לקטין כתובת מוגנת בה יוכל לשהות.
- (3) על השוטר להעביר את דוח הפעולה וכלל המסמכים הרלוונטיים ליחידת הנוער, אשר תיידע בכך את קצין הנוער המחוזי שהינו נציג המשטרה במסגרת ה"שולחנות העגולים" בנושא זנות קטינים.

ח. אם עולה מן החקירה כי נגרמה לעוסק בזנות פגיעה קונקרטית במהלך צריכת שרותי הזנות (נעברה בו או לגביו עבירה אחרת) יידע החוקר את העוסק בזנות בדבר זכויותיו בהתאם לחוק זכויות נפגעי עבירה, התשס"א-2001 ויברר את רצונו של נפגע העבירה בקבלת מידע על המשך ההליך.

11. **אחריות:**

א. **ברמה הארצית:**

- (1) חטיבת המודיעין באמצעות ק' בילוש ארצי - הגורם האמון על אכיפת החוק במשטרת ישראל.
- (2) חטיבת השיטור באמצעות מדור סיוור- אחראים על דוחות מנהליים בנושא.
- (3) חטיבת החקירות באמצעות ר' חו' סחר בבני אדם- הגורם האמון על תיאום עם הגורמים השונים העוסקים בנושא הזנות בישראל ובאכיפת החוק לרבות: משרד הרווחה, משרד המשפטים, ארגוני הסיוע הממשלתיים והאזרחיים וכן על קביעת סטנדרט מקצועי, מתן חוות דעת מקצועית בנושא החוק ואכיפתו, כתיבת הנחיות ועוד, בכל הנוגע לתחום החקירות.

ב. **ברמת המחוז:**

- (1) טיפול הימ"רים באכיפת החוק על פי מידע מוקדם ובמסגרת פעילות ממוקדת כנגד הפעלת בתי בושת ו/או סוחרים בבני אדם או סרסורי נשים במעגל הזנות.
- (2) האכיפה היזומה כנגד הצרכנים המבוצעת על-ידי הימ"רים או הבלשים תעשה בדגש על מקומות המשמשים באופן מובהק כבתי בושת ולא על מקומות אחרים בהם עשויה להתרחש פעילות זנות אך לא בשגרה.
- (3) רעש"קים מחוזיים- אחריות בנושא דוחות מנהליים.

ג. ברמת המרחב והתחנה:

- (1) בלשים בתחנות ובמרחבים אופרטיביים (וביל"פים) יאכפו את החוק במסגרת פעילות ממוקדת בבתי בושת, לרבות בתי בושת המטופלים על ידי הימ"ר (בגזרתם) ובתיאום מלא עם הימ"ר המטפל.
- (2) באירוע לא יזום (אכיפה אגבית) כגון: מוקד של צריכת זנות או חשד להפעלת בית בושת - קיימת עדיפות לטיפול הבילוש. ואם לא אפשרי (אין צוות בילוש במשמרת או שהוא עסוק), הסיור יטפל.
- (3) חוקרים יטפלו בתחנה בצרכני זנות במסגרת תיקי חקירה בעבירות אחרות (לדוגמא: ניהול בית בושת) או כאירוע שהגיע לתחנה כשלא ניתן להשלים את הטיפול במקום האירוע ו/או נדרשת חקירה בתחנת המשטרה (למשל: כשהחשוד אינו זכאי לקנס).

12. מודיעין ואיסוף: - סעיף 12 נמחק המלל, הוחרג מפרסום בשל שמירה על סודיות ושיטות פעולה

- א. [Redacted]
- ב. [Redacted]
- ג. [Redacted]
- ד. [Redacted]
- ה. [Redacted]
- ו. [Redacted]
- ז. [Redacted]
- ח. [Redacted]
- ט. [Redacted]
- י. [Redacted]

13. אופן הטיפול בשטח במסגרת תקיפת בתי בושת על ידי בלשים וסיירים:

א. פעולות מקדימות:

- (1) עדיפות לטיפול צוות בילוש. במקרה בו אין צוות בילוש זמין, הטיפול יופנה לסייר.
- (2) התייצבות במוקד ופתיחת ציוות. פתיחת אירוע בית בושת בשירת הסירנה. מספר האירוע ילווה את התהליך כולו לחיבור כל המסמכים.
- (3) בעת פעילות מתוכננת (יזומה) יוגדר על ידי מפקד הכוח אחד מהשוטרים כמי שאחראי על הטיפול בצרכני הזנות.

- (4) [REDACTED] נמחק מלל שהוחרג מפרסום בשל שמירה על סודיות ושיטות פעולה.

- (5) לאחר זיהוי מלא של החשוד בעבירת צריכת זנות על פי תעודה מזהה, תתבצע כניסה למערכת דוחות מנהליים לבדיקת זכאות החשוד למתן הודעת תשלום קנס באמצעות הקשת תעודת זהות.

ב. במקרה של אי זכאות לקבלת הודעת קנס

במקרה בו הצרכן אינו זכאי להודעת תשלום קנס, הצרכן יעוכב לתחנה להמשך טיפול על ידי יחידת החקירות, או תימסר לצרכן הזמנה לסור למשטרה (בתיאום עם משרד החקירות ובהתאם לנסיבות).

ג. במקרה של זכאות לקבלת הודעת קנס

- (1) השוטרים יזהו את מבקרי המקום על פי תעודה מזהה.
- (2) במקרה בו הצרכן זכאי למתן קנס, נדרש למלא במערכת דוחות מנהליים את הפרטים הבאים: תאריך העבירה, סוג העבירה, מקום העבירה.
- (3) לחשוד בצריכת זנות קיימת זכות היועצות עם עו"ד. במערכת ייפתח מסך שבו יוקרן נוסח האזהרה. הסייר/בלש יקריא לצרכן את נוסח אזהרת חשוד בחקירה ויאשר ב- "✓"
שהקריא את האזהרה.
- (4) תשאול הצרכנים יתבצע במקום מוצנע ככל הניתן, על מנת לברר האם ביצעו עבירה של צריכת שירותי זנות בניגוד לחוק.
- (5) הסייר/בלש יחתים את החשוד על גבי הטאבלט כי הוקראו לו זכויותיו וכי הבין את תוכן האזהרה.
- (6) לאחר מכן, יפתח מסך ובו שאלות חובה אותן יצטרך למלא השוטר.
- (7) במקרה בו החשוד יבקש להיוועץ עם עורך דין, הוא יעוכב לתחנה לצורך מימוש הזכות, או יוזמן לחקירה במועד שייקבע (בהתאם לנסיבות).

- ד. סעיף ד' נמחק המלל, הוחרג מפרסום בשל שמירה על סודיות ושיטות פעולה

- (1) [REDACTED]

[REDACTED] (2)

[REDACTED]

[REDACTED] (3)

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED] (4)

[REDACTED] (א)

[REDACTED] (1)

[REDACTED] (2)

[REDACTED] (ב)

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED] ה.

[REDACTED]

[REDACTED] נמחק המלל, הוחרג מפרסום בשל שמירה על סודיות ושיטות פעולה

[REDACTED] ו.

[REDACTED] נמחק המלל, הוחרג מפרסום בשל שמירה על סודיות ושיטות פעולה

[REDACTED] ז.

[REDACTED] נמחק המלל, הוחרג מפרסום בשל שמירה על

סודיות ושיטות פעולה.

ח. הפקת הקנס

(1) לשוטר יהיו שתי אפשרויות בסיום מילוי השאלונים: "האם ברצונך להפיק הודעת

תשלום קנס?" או "האם ברצונך לסיים את ההליך ללא הפקת הודעת תשלום קנס?".

(2) אם השוטר יבחר באפשרות להפיק הודעת תשלום קנס, עליו להודיע לצרכן את הסכום

לתשלום שהופיע בבדיקת הזכאות (2,000 בעבירה ראשונה, ו- 4,000 בעבירה שניה).

(3) הדו"ח יודפס בשטח, הצרכן יקבל את הדו"ח ויחתום על גבי הטאבלט על אישור קבלת

הודעת הקנס (להלן: "אישור מסירה").

(4) באם ומסיבה כזו או אחרת, לא ניתן יהיה למסור את הדו"ח במקום, יישלח הדו"ח

בדואר רשום או שהחשוד יוזמן לקבלו בתחנת המשטרה.

(5) במקום בו לא ניתן לגבש מסקנה ברורה בשאלה אם אדם עבר עבירה לפי החוק, או שיש

חשד שהעבירה בוצעה בנסיבות מחמירות (אשר פורטו בסעיף 8) ויש צורך בהמשך

חקירה, לא יוטל הקנס במקום, אלא רק לאחר ביצוע חקירה ובירור הנסיבות. במקרים אלו יושהה הקנס עד להשלמת הבירור והחקירה.

(6) במקרה בו הצרכן זכאי לקבלת הודעת קנס, השוטר ימלא במערכת דוחות מנהליים את הפרטים הרלוונטיים לדו"ח לרבות חקירת החשוד.

(7) במקרה בו השוטר יבחר בשטח שלא להפיק קנס (לדוגמה העדר ראיות מספיקות בשלב זה), תיק ס"מ שנפתח באופן אוטומטי (עם תחילת התשאול) בפל"א יהיה בסטאטוס – ממתין להצמדה, וקצין החקירות יצטרך לבחון את הצורך בהשלמות חקירה לצורך סיום החקירה, ובחינת האפשרות למתן הודעת תשלום קנס.

14. אופן טיפול חוקר בתחנה באירוע של איסור צריכת זנות:

- א. חוקר יטפל בחשד לצריכת זנות: במסגרת טיפול בבית בושת – אדם היה עד או חשוד בעבירה אחרת חמורה (כגון: סרסרות, ניהול מקום, סחר בב"א) ובמסגרת חקירת התיק העיקרי, התברר כי הוא צרכן זנות או, במסגרת אירוע סיוור/בילוש בגינו עוכב/זומן חשוד בגין צריכת זנות לחקירה.
- ב. במקרה בו עולה חשד לביצוע עבירה לפי חוק איסור צריכת זנות, החוקר יבדוק זכאות לצרכן הזנות מתוך מעורב בתיק האב, בלינק "בדיקת זכאות" שיוצב במסך מעורב.
- ג. במקרה בו חשוד בעבירה של איסור צריכת זנות, החוקר יפתח בפל"א תיק ס"מ.
- ד. החוקר ימלא חקירה באזהרה מובנת לצרכן (מופיעה בהודעות למעורב) וכן יבצע חקירה מלאה וישאל כל שאלה רלוונטית לביסוס העבירה.
- ה. [REDACTED] סעיף ה' נמחק

המלל, הוחרג מפרסום בשל שמירה על סודיות ושיטות פעולה.

- (1) [REDACTED]
- (2) [REDACTED]
- (3) [REDACTED]
- (4) [REDACTED]
- (5) [REDACTED]
- (6) [REDACTED]
- (7) [REDACTED]
- (8) [REDACTED]
- (9) [REDACTED]
- (10) [REDACTED]
- (11) [REDACTED]
- (12) [REDACTED]
- (13) [REDACTED]

- ו. יובהר כי מדובר בחקירה לכל דבר ועניין ולכן יש להזהיר את החשוד ולאפשר לו היוועצות עם עורך דין.
- ז. החוקר יגבה עדויות וירכז את שאר המסמכים הנדרשים בתוך תיק הס"מ.
- ח. החוקר יתפוס וינהל מוצגים בתיק הס"מ על פי הצורך כפי הנעשה בתיקים רגילים, וככל שהמוצג קשור באירוע איסור צריכת הזנות, הוא ישמש כראיה להוכחת העבירה.
- ט. בסיום החקירה במסך סיום הזנה תהיה לחוקר הודעה: הפקת דו"ח בתיק ס"מ זנות כן/לא.

- י. אם החוקר יבחר "כן" תופק הודעת תשלום קנס והשוטר ידפיס את הדו"ח.
- יא. השוטר ימסור לצרכן את הדו"ח ויחתים אותו על אישור קבלת הודעת הקנס (להלן: "אישור מסירה") אישור זה יסרק על ידי החוקר לתיק הס"מ.
- יב. [REDACTED] סעיף יב' נמחק
- המלל, הוחרג מפרסום בשל שמירה על סודיות ושיטות פעולה.
- יג. דוחות/מסמכים ידניים שנרשמו בשטח (עדות עוסק בזנות, עדות צרכן, עדויות אחרות, דו"ח פעולה, דו"ח תפיסה, דו"ח עיכוב וכיו"ב) ייסרקו על ידי החוקר וייקשרו על ידי החוקר לתיק הס"מ.
- יד. כלל החומרים שנאספו יחוברו יחד, כאשר תקציר תיק הס"מ ישודך להם ויועברו לרשם בתחנה לצורך שמירה ואחסון כמו כל תיקי וחומרי החקירה האחרים.
- טו. דו"ח הקנס ייקשר לתיק הס"מ באופן אוטומטי, כך שניתן יהיה לצפות בהודעת תשלום הקנס בתוך התיק.
- טז. כאשר מדובר בפרשיה העוסקת בעבירות של ניהול בית בושת, סרסרות וכדומה, תיק הפרשיה/הפל"א יוגדר על ידי החוקר כתיק אב.
- יז. החוקר יפתח תיק ס"מ או ישכפל תיק האב ויעתיק הרכיבים הרלוונטיים לצרכן.
- יח. החוקר יעתיק דו"ח פעולה, דוחות עיכוב, עדויות עדים רלוונטיים להוכחת העבירה של הצרכן ועוד, הקיימים בתיק האב.
- יט. החוקר יקשור בין תיק האב לתיק הס"מ.
- כ. החוקר יעדכן את המעורב בתיק העיקרי כמעורב כללי (ככל שאין לו עבירות נוספות המשויכות לו) ויעדכן נילון בתיק הס"מ.
- כא. פעולות מוצגים בתיק הס"מ הקשור בתיק אב, יש לפעול כמפורט בסעיף "אופן הטיפול במוצגים" בנוהל זה.
- כב. ככלל, במקרה בו נתפס אדם במקום המשמש לשם זנות, והעבירה המיוחסת לו היא הימצאות במקום, ואין ראיות לכך שהמקום משמש בעיקרו או בחלקו לשם זנות, יש לחקור את החשוד על החשד המיוחס לו, ולהשהות את מתן הודעת תשלום הקנס עד סיום החקירה וגיבוש ראיות לכך שהמקום משמש בעיקרו או בחלקו לשם זנות. ככל שיתברר שהמקום משמש בעיקרו למעשי זנות תחול החזקה וניתן יהיה לתת את הקנס, ככל שיתברר שהמקום משמש בחלקו, יש צורך למצוא ראיות גם למטרת ההימצאות במקום.
- כג. ככלל, הדו"ח יימסר במקום. באם מסיבה כזו או אחרת, לא ניתן יהיה למסור את הדו"ח במקום, יישלח הדו"ח בדואר רשום או שהחשוד יוזמן לקבלו בתחנה – האחריות למסירת הדו"ח הינה של היחידה המטפלת. כלומר: במקרה בו הבלשים טיפלו ללא מעורבות החקירות, מסירת הדו"ח הינה באחריות היחידה המטפלת. אם האירוע הגיע לטיפול החקירות או האירוע נסגר ללא מתן דו"ח המשך טיפול הוא של החקירות.
- כד. ככלל, לא תתבצע השלמת חקירה לאחר הודעת הקנס, אלא אם מדובר בנסיבות אותן לא יכול היה השוטר לצפות בעת מתן הקנס. השלמת חקירה לאחר מתן קנס מחייבת אישור תובע מוסמך.

15. אופן הטיפול במוצגים:



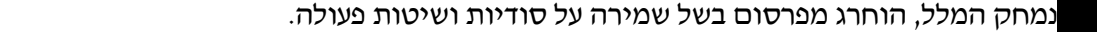
- א. במסגרת חקירת עבירת צריכת זנות ייתכן וייתפסו מוצגים להוכחת העבירה לדוגמא: כרטיס ביקור לבית בושת שנתפס על החשוד, מכשיר טלפון הקושר את הצרכן לעוסק בזנות, מצלמות ממקום האירוע ועוד.
- ב. תפיסת המוצגים תעשה בהתאם לפקודת מטא"ר 14.01.45 "תפיסת חפצים הקשורים לעבירה והטיפול בהם".
- ג. מוצגים הקשורים בעבירות פליליות כגון: החזקת בתי בושת, סרסרות ועוד לא ירשמו בהודעת הקנס אך ירשמו בדוח הפעולה, ויילקחו לתחנה לטובת הוכחת העבירות האחרות באירוע. בתחנה המוצגים ירשמו בתיק האב ויקשרו למעורב הרלוונטי.
- ד. המוצגים יוקרנו בתיק הס"מ – "רכוש בתיק קשור", אך לא ניתן יהיה לנהל את המוצג בתיק הס"מ, כאשר יש תיק אב וזאת כדי לא לסכן סילוק מוצג הקשור בתיק האב ויכול לשמש כראיה לעבירות חמורות יותר.
- ה. בטיפול באירוע בודד ללא קשר לתיק אב – המוצג ירשם בהודעת תשלום הקנס ויקשר לתיק הס"מ וינוהל כמוצג לכל דבר.
- ו. מוצגים אלה, ייתפסו ויישמרו בשקית סגורה תקנית – ייעודית. ויועברו על ידי השוטר לרשם המוצגים בתחנה לשם שמירתם וניהולם.
- ז. הטיפול בפל"א במוצגים יהיה כבכל תיק רגיל.
- ח. אין לתפוס כסף מהעוסק בזנות, אך יש להתייחס לכך בדו"ח הפעולה או בתיק החקירה.

16. סגירה וגניזת תיק ס"מ :


- א. במקרים בהם הופקה הודעת תשלום קנס, והקנס שולם/ הושלם האמצעי החלופי/ חלפה התקופה להגיש בקשה לביטול או להישפט – הצרכן ייחשב כמורשע והתיק ייסגר "החלטה" באופן אוטומטי.
- ב. בתיקים בהם אין מוצגים – התיק ייסגר אוטומטית על ידי המערכת.
- ג. בתיקים בהם יש מוצגים – התיק יועבר לסטאטוס בחקירה, קציני החקירות בתחנה יקבלו משימה ביומן משימות, כי יש לקבל החלטה בדבר המוצגים ולסגור את התיק בעילה שרשומה בשורת יומן – לא ניתן יהיה לסלק את המוצג במשך 120 ימים, גם במקרים בהם שילם הצרכן את הודעת תשלום הקנס, וזאת על מנת לשמר את הראיות למקרה שיבקש להישפט גם לאחר ששילם.
- ד. כל עוד לא שולם הקנס או הסתיים האמצעי החלופי ולא חלפו התקופות הרשומות בסעיף הקודם, תירשם הודעת תשלום הקנס ברשימת המב"ד במרשם המנהלי.
- ה. ככלל תיק בעבירה שלישית ומעלה לא ייסגר בעילה של "נסיבות העניין אינן מתאימות להעמדה לדין" אלא בנסיבות חריגות ומנימוקים שירשמו.
- ו. תיקים שאושרה בהם בקשה להישפט לא ייסגרו על-ידי תובע בתחנה, אלא אך ורק על-ידי התובעים המוסמכים בחטיבת התביעות.
- ז. אם התובע החליט לסגור את התיק ולבטל את הודעת הקנס, היא תירשם כקנס שבוטל במרשם המנהלי (תיקים סגורים).
- ח. תיקים בהם לא הופקה הודעת תשלום קנס, יועברו לסטאטוס "ממתין להצמדה" וקצין החקירות יבחן את התיק באם נדרשת חקירה נוספת, או האם נסיבות האירוע מצדיקות סגירה מחוסר אשמה או חוסר ראיות מספיקות.

- ט. חומרים שנאספו בתיק ס"מ ייגנזו לאחר סגירת התק כחומר כללי על ידי הרשם.
- י. תיקים פליליים ייגנזו ע"פ הנהלים הרגילים.
- יא. בסמכות התביעות לבטל הודעת תשלום קנס.

17. אחריות ק' אח"ס/רמ"ח בתחנה:

- א. לטפל בתיקי הס"מ שנפתחו בעבירה של חוק איסור צריכת זנות ומופיעים "ממתין להצמדה", הקצין יבחן המשך טיפול בתיק כמפורט לעיל.
- ב.  
- ג.  נמחק המלל, הוחרג מפרסום בשל שמירה על סודיות ושיטות פעולה.
- ד. לערוך בקרת מוצגים, ולוודא כי המוצגים באירועים של תקיפת בושט אינם מסולקים בתיקים המנהליים מבלי שניתנה הדעת לעניין הרלוונטיות שלהם לתיק העיקרי.

18. אחריות ק' אג"ס/קש"ק/קמב"ל בתחנה:

- א. לוודא כי הסיירים/בלשים בתחנתו מונו על-ידי המפק"ל לאכיפת קנסות לפי חוק איסור צריכת זנות (סיימו לומדה ועמדו בהצלחה במבחן הסמכה).
 - ב. לערוך בקרה על איכות דוחות פעולה ודוחות מנהליים בנושא.
 - ג. 
- נמחק המלל, הוחרג מפרסום בשל שמירה על סודיות ושיטות פעולה.

19. צרכן זנות שהוא שוטר

במקרה בו עולה חשד לביצוע עבירה של צריכת זנות על ידי שוטר, בין אם ניתן קנס ובין אם נפתחה חקירה וטרם הוטל קנס, הקצין הממונה יידע את רמ"ח משמעת ויעביר את החומרים בעניינו של השוטר למחלקת משמעת.

נספח א' – דוגמא לכתב מינוי



לשכת המפקח הכללי
טלפון: 02-5428100
פקס: 02-5428118

Error! Unknown
document property name.

Error! Unknown
document property name.

סימוכין לשכ"מ: Error!
Unknown document
property name.

כתב מינוי

לפי חוק העבירות המנהליות, התשמ"ו-1985

בתוקף סמכותי לפי סעיף 5(א) לחוק העבירות המנהליות התשמ"ו-1985 (להלן: "חוק העבירות המנהליות")
אני ממנה בזאת את השוטר:

מ.א.	שם פרטי	שם משפחה	תפקיד
להטיל קנס מנהלי לגבי עבירות צריכת מעשה זנות לפי סעיפים 1(2) ו-2(2) לחוק איסור צריכת זנות (הוראת שעה ותיקון חקיקה), תשע"ט-2019 (להלן: "חוק איסור צריכת זנות") שנקבעו כעבירות מנהליות בסעיף 3 לחוק איסור צריכת זנות, לאחר שקיבל הכשרה למילוי תפקידו כאמור בחוק. תוקף המינוי עד לביטולו או עד המועד בו יחדל השוטר לשמש בתפקידו, לפי המוקדם מבניהם.			

תאריך

